

Мир науки. Социология, филология, культурология <https://sfk-mn.ru>

World of Science. Series: Sociology, Philology, Cultural Studies

Выпуск 1 – 2016 <https://sfk-mn.ru/issue-1-2016.html>

URL статьи: <https://sfk-mn.ru/PDF/04SFK116.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Семенова Д.Г. Современное право о привлечении к ответственности за разглашение сведений, составляющих государственную тайну // Мир науки. Социология, филология, культурология, 2016 №1, <https://sfk-mn.ru/PDF/04SFK116.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 347

Семенова Диля Гумаровна

ФГБОУ ВПО «Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова», Россия, Магнитогорск

Старший преподаватель

E-mail: dilucha@rambler.ru

Современное право о привлечении к ответственности за разглашение сведений, составляющих государственную тайну

Аннотация. В данной статье рассматриваются вопросы привлечения должностных лиц к ответственности за преднамеренное и непреднамеренное разглашение сведений, составляющих государственную тайну. При этом раскрывается суть противоправного деяния и предусмотренное при этом наказание.

Ключевые слова: государственная тайна; сведения ограниченного распространения; режим секретности; разглашение; предоставление информации; распространение информации; дисциплинарная ответственность; административная ответственность; уголовная ответственность; нормы права

Многие работники государственного аппарата управления в силу своих должностных обязанностей сталкиваются со сведениями ограниченного распространения, а именно со сведениями, составляющими государственную тайну. В целях защиты государственных секретов государственные органы власти должны руководствоваться специальным административно-правовым режимом для охраны государственной тайны – режимом секретности. Однако, как показывает практика, достаточно сложно сохранить информацию, избежать ее утечки за пределы организации и защищать информацию ограниченного доступа с появлением новых технологий [3].

Разглашение информации, являясь правонарушением в области отношений, связанных с информацией, заключается в ее раскрытии, действиях, в результате которых сведения становятся известными определенным лицам (предоставление информации) либо неопределенному кругу лиц (распространение информации) [1, с. 91].

Между тем, Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» трактует понятия «предоставление информации» и «распространение информации» без конкретизации на ограничительный характер данной информации, в связи с чем, можно предположить, что речь идет об общедоступной информации. Мы, в свою очередь, адаптируем данные определения применительно к информации ограниченного распространения.

Под *предоставлением информации ограниченного доступа* будем понимать действия, направленные на получение данной информации определенным кругом лиц или передачу таковой информации определенному кругу лиц. Под *распространением информации ограниченного доступа* будем понимать действия, направленные на получение данной информации неопределенным кругом лиц или передачу таковой информации неопределенному кругу лиц.

В свою очередь, Федеральным законом «О коммерческой тайне» № 98-ФЗ четко определено, что понимается под *разглашением информации, составляющей коммерческую тайну*, это действие или бездействие, в результате которых информация, составляющая коммерческую тайну, в любой возможной форме (устной, письменной, иной форме, в том числе с использованием технических средств) становится известной третьим лицам без согласия обладателя такой информации либо вопреки трудовому или гражданско-правовому договору¹. К сожалению, подобного определения относительно государственной тайны мы не наблюдаем ни в одном нормативном правовом документе.

Таким образом, под *разглашением информации, составляющей государственную тайну*, будем понимать несанкционированные действия или бездействия, в результате которых информация, составляющая государственную тайну, в любой возможной форме (устной, письменной, в том числе с использованием технических средств) становится известной определенному или неопределенному кругу лиц (третьим лицам) без согласия обладателя такой информации.

Прежде чем говорить об ответственности за разглашение сведений, составляющих государственную тайну, необходимо определиться, что же законодательно понимается под государственной тайной и какие именно сведения относятся к государственной тайне.

Понятие государственной тайны определено Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»: «*государственная тайна* – это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации»².

Законом «О государственной тайне» также определен Перечень сведений, составляющих государственную тайну, под которым понимается совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, согласно статье 5 Закона «О государственной тайне» включает:

- 1) сведения в военной области;
- 2) сведения в области экономики, науки и техники;
- 3) сведения в области внешней политики и экономики;
- 4) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также в области противодействия терроризму и в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты.

¹ Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».

² Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

Две последние составляющие «в области противодействия терроризму» и «в области обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты» были введены в закон в 2010 и 2013 году соответственно.

Почему же мы говорим именно о государственной тайне и об ответственности за ее разглашение? Поскольку именно данная информация определяет наибольшую ценность для государства, она несет в себе государственные секреты, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Таким образом, говоря о государственной тайне, мы имеем в виду неизвестную третьим лицам информацию, заключающую в себе государственные секреты в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации, к которой у третьих лиц нет свободного доступа. Тем самым, обязанность не разглашать государственную тайну можно определить как запрет на ее предоставление, передачу, распространение третьим лицам.

Говоря об ответственности за разглашение государственной тайны, необходимо отметить, что ответственность наступает только в том случае, если нарушены четко обозначенные нормы права при обстоятельствах, заранее предусмотренных законами или другими нормативными актами, то есть совершено правонарушение в области отношений, связанных с распространением государственной тайны, то есть ее разглашение [1].

Какова же ответственность за разглашение сведений, составляющих государственную тайну?

Статьей 26 Закона «О государственной тайне» и Трудовым кодексом Российской Федерации установлены четыре вида ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о государственной тайне: дисциплинарная, гражданско-правовая, административная и уголовная ответственность.

В качестве доказательства об отнесении незаконно распространенных сведений к сведениям, составляющим государственную тайну соответствующие органы государственной власти и их должностные лица должны подготовить в установленном порядке экспертные заключения. Защита прав и законных интересов как граждан, так и органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций в сфере нарушения законодательства о разглашении государственной тайны осуществляется как правило в судебном порядке³.

Согласно статье 37 Трудового кодекса лица, разгласившие охраняемые законом сведения, в частности государственную тайну, ставшие им известны в результате ведения коллективных переговоров, привлекаются к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой, уголовной ответственности в порядке, установленном Трудовым кодексом и иными федеральными законами.

Рассмотрим более подробно каждый вид ответственности за разглашение государственной тайны.

Гражданско-правовая ответственность не может быть применима к работникам, с которыми заключен трудовой договор, поэтому при определении ответственности мы будем руководствоваться нормами трудового права, в частности, Трудовым кодексом Российской Федерации [9].

³ Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

Дисциплинарная ответственность наступает в случае, предусмотренном подп. «в» п. 6 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации, разглашения охраняемой законом государственной тайны, ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей. Данное нарушение является, согласно Трудовому кодексу, основанием для увольнения по инициативе работодателя, это так называемое дисциплинарное увольнение. Однако чтобы увольнение в данном случае было законным, необходимо соблюсти требования, установленные ст. 192-193 Трудового кодекса.

Так, работником должны быть совершены виновные действия, дающие основания для утраты доверия, либо соответственно аморальный проступок по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей. Работодатель, в свою очередь, до применения дисциплинарного взыскания должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение работником не предоставлено, то составляется соответствующий акт. В последующем издается приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания, который объявляется работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания⁴.

Трудовой договор также может быть прекращен по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, в случае, предусмотренном п. 10 ч. 1 ст. 83 Трудового кодекса, прекращения допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует такого допуска.

Однако прекращение трудового договора по данному основанию допускается, если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации работника, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом его состояния здоровья. При этом работодатель обязан предлагать работнику все отвечающие указанным требованиям вакансии, имеющиеся у него в данной местности. Предлагать вакансии в других местностях работодатель обязан, если это предусмотрено коллективным договором, соглашениями, трудовым договором⁵.

Достаточно подробно в Российской Федерации определена правовая ответственность за нарушение требований режима секретности и за посягательство на государственные секреты соответствующими статьями Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях.

Так, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены ряд статей за нарушение законодательства в сфере государственной тайны, в которых достаточно четко прописан вид и характер выполняемого деяния и ответственность как для должностных лиц, так и для юридических лиц.

П. 3. ст. 13.12. «Нарушение правил защиты информации» за нарушение условий, предусмотренных лицензией на проведение работ, связанных с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите информации, составляющей государственную тайну, предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.

⁴ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ.

⁵ Там же.

П. 4. этой же статьи за использование несертифицированных средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, предполагает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей с конфискацией несертифицированных средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, или без таковой.

П. 7. ст. 13.12 за нарушение требований о защите информации, составляющей государственную тайну, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, если такие действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

П. 2. ст. 13.13. предусмотрена административная ответственность за незаконную деятельность в области защиты информации, т.е. ведение соответствующей деятельности без лицензии. Так, занятие видами деятельности, связанной с использованием и защитой информации, составляющей государственную тайну, созданием средств, предназначенных для защиты информации, составляющей государственную тайну, осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите информации, составляющей государственную тайну, без лицензии, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией созданных без лицензии средств защиты информации, составляющей государственную тайну, или без таковой.

В связи с тем, что государственная тайна относится к информации с ограниченным доступом, то следует назвать статью 13.14 Кодекса об административных правонарушениях, согласно которой за разглашение информации, доступ к которой ограничен федеральным законом (за исключением случаев, если разглашение такой информации влечет уголовную ответственность), лицом, получившим доступ к такой информации в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей, предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

Поскольку информация, получаемая при работе с оборонной продукцией, относится к информации, содержащей государственную тайну, следует также назвать статью 14.49 Кодекса об административных правонарушениях, согласно которой нарушение обязательных требований в отношении оборонной продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от семисот тысяч до одного миллиона рублей⁶.

Как мы видим из указанных статей, привлечь к административной ответственности можно либо организацию, либо должностное лицо. В соответствии со статьей 2.4 Кодекса об административных правонарушениях под должностными лицами организации необходимо понимать руководителей и других работников организаций, выполняющих организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции. Соответственно работников, то есть лиц, которые состоят в трудовых отношениях с данной организацией, с

⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

которыми заключены трудовые договоры, привлечь к административной ответственности нельзя.

Уголовная ответственность может наступить по нескольким статьям Уголовного кодекса Российской Федерации. Однако необходимо помнить, что уголовная ответственность наступает лишь за те действия или бездействия, которые определены законом как преступные.

Статьей 275 Уголовного кодекса предусмотрена уголовная ответственность за государственную измену. Государственная измена, то есть совершенные гражданином Российской Федерации шпионаж, выдача иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям сведений, составляющих государственную тайну, доверенную лицу или ставшую известной ему по службе, работе, учебе или в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо оказание финансовой, материально-технической, консультационной или иной помощи иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям в деятельности, направленной против безопасности Российской Федерации, наказывается лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет.

Статья 276 «Шпионаж» предусматривает, что передача, соби́рание, похищение или хранение в целях передачи иностранному государству, международной либо иностранной организации или их представителям сведений, составляющих государственную тайну, а также передача или соби́рание по заданию иностранной разведки или лица, действующего в ее интересах, иных сведений для использования их против безопасности Российской Федерации, то есть шпионаж, если эти деяния совершены иностранным гражданином или лицом без гражданства, наказываются лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет.

Лицо, совершившее преступления, предусмотренные статьями 275 и 276, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольным и своевременным сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению дальнейшего ущерба интересам Российской Федерации и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 283 за разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе, работе, учебе или в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, если эти сведения стали достоянием других лиц, предусматривает арест на срок от четырех до шести месяцев либо лишение свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

То же деяние, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия, наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Согласно ст. 283.1 незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну, путем похищения, обмана, шантажа, принуждения, угрозы применения насилия либо иным незаконным способом, наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.

То же деяние, если оно: а) совершено группой лиц; б) совершено с применением насилия; в) повлекло наступление тяжких последствий; г) совершено с использованием специальных и иных технических средств, предназначенных для негласного получения информации; д) сопряжено с распространением сведений, составляющих государственную

тайну, либо с перемещением носителей таких сведений за пределы Российской Федерации, наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

Статьей 284 Уголовного кодекса предусмотрена ответственность за утрату документов, содержащих государственную тайну: «Нарушение лицом, имеющим допуск к государственной тайне, установленных правил обращения с содержащими государственную тайну документами, а равно с предметами, сведения о которых составляют государственную тайну, если это повлекло по неосторожности их утрату и наступление тяжких последствий, наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового»⁷.

Как мы видим в качестве дополнительного наказания уголовная ответственность предусматривает лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Таким образом, привлечение к ответственности гражданина по указанным выше статьям может негативно сказаться на его профессиональной деятельности и дальнейшей карьере в целом.

⁷ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бондаренко Э.Н. Конфиденциальная информация в трудовых отношениях / Э.Н. Бондаренко, Д.В. Иванов. – СПб.: Издательство «Юридический центр-Пресс», 2012. – 152 с.
2. Гугуева Т.А. Конфиденциальное делопроизводство: учебное пособие / Т.А. Гугуева. – М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2012. – 192 с.
3. Ильина Е.С. Основные угрозы утраты конфиденциальных документов / Е.С. Ильина, Д.Г. Семенова // Перспективы интеграции науки и практики: материалы I Международной научно-практической конференции. – Ставрополь: Логос, 2014. – С. 132-137.
4. Защита информации [Электронный ресурс]: учебное пособие / А.П. Жук, Е.П. Жук, О.М. Лепешкин, А.И. Тимошкин. – 2-е изд. – М.: ИЦ РИОР: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 392 с. – Режим доступа: <http://znanium.com/>.
5. Куняев Н.Н. Конфиденциальное делопроизводство и защищенный электронный документооборот [Электронный ресурс]: учебник / Н.Н. Куняев, А.С. Дёмушкин, А.Г. Фабричных; под общ. ред. Н.Н. Куняева. – М.: Логос, 2011. – 452 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/>.
6. Макарова А.К. Организация секретарского обслуживания: учеб.-метод. пособие / А.К. Макарова. – Магнитогорск: МаГУ, 2010. – 200 с.
7. Мусийчук С.В. Организационное поведение: учебное пособие / С.В. Мусийчук, М.В. Мусийчук. – Магнитогорск: Изд-во Магнитогорск. гос. техн. ун-та им. Г.И. Носова, 2015. – 226 с.
8. Семенова Д.Г. К вопросу о периоде ограничения доступа к конфиденциальным документам / Д.Г. Семенова // Документ. Архив. История. Современность: материалы V Международной научно-практической конференции. – Екатеринбург: Изд-во Урал. Ун-та, 2014. – С. 94-97.
9. Семенова Д.Г. Привлечение работников к ответственности за разглашение сведений, составляющих коммерческую тайну / Д.Г. Семенова // Современное общество и власть: электронный научный журнал. 2015. – №1 (3). – С. 82-87. – Режим доступа: <http://gmanagement.ru/index.php/ru/arxiv/032015r/169-semyonova-032015>.
10. Ямалтдинова (Семенова) Д.Г. К вопросу о разработке основных нормативных документов конфиденциального делопроизводства / Д.Г. Ямалтдинова (Семенова) // Наука. Творчество. Поиск: межвуз. сб. с международным участием науч. ст. молодых исследователей / ред.-сост Н.В. Кожушкова, И.Ю. Исаева. – Магнитогорск: МаГУ, 2012. – Вып. 4. – С. 190-194.

Semenova Dilya Gumarovna

Magnitogorsk state technical University, Russia, Magnitogorsk

E-mail: dilucha@rambler.ru

The prosecution for the disclosure of information constituting a state secret

Abstract. This article discusses the issues of attracting officers accountable for intentional and unintentional disclosure of information constituting a state secret. This reveals the essence of the wrongful act and provided for the punishment.

Keywords: state secret; information of limited distribution; secrecy; disclosure; information provision; dissemination of information; disciplinary responsibility; administrative responsibility; criminal responsibility; the rule of law

REFERENCES

1. Bondarenko E.N. Konfidentsial'naya informatsiya v trudovykh otnosheniyakh / E.N. Bondarenko, D.V. Ivanov. – SPb.: Izdatel'stvo «Yuridicheskiy tsentr-Press», 2012. – 152 s.
2. Gugueva T.A. Konfidentsial'noe deloproizvodstvo: uchebnoe posobie / T.A. Gugueva. – M.: Al'fa-M: INFRA-M, 2012. – 192 s.
3. Il'ina E.S. Osnovnye ugrozy utraty konfidentsial'nykh dokumentov / E.S. Il'ina, D.G. Semenova // Perspektivy integratsii nauki i praktiki: materialy I Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. – Stavropol': Logos, 2014. – S. 132-137.
4. Zashchita informatsii [Elektronnyy resurs]: uchebnoe posobie / A.P. Zhuk, E.P. Zhuk, O.M. Lepeshkin, A.I. Timoshkin. – 2-e izd. – M.: ITs RIOR: NITs INFRA-M, 2015. – 392 s. – Rezhim dostupa: <http://znanium.com/>.
5. Kunyaev N.N. Konfidentsial'noe deloproizvodstvo i zashchishchenny elektronnyy dokumentooborot [Elektronnyy resurs]: uchebnyk / N.N. Kunyaev, A.S. Demushkin, A.G. Fabrichnov; pod obshch. red. N.N. Kunyaeva. – M.: Logos, 2011. – 452 s. – Rezhim dostupa: <http://znanium.com/>.
6. Makarova A.K. Organizatsiya sekretarskogo obsluzhivaniya: ucheb.-metod. posobie / A.K. Makarova. – Magnitogorsk: MaGU, 2010. – 200 s.
7. Musiychuk S.V. Organizatsionnoe povedenie: uchebnoe posobie / S.V. Musiychuk, M.V. Musiychuk. – Magnitogorsk: Izd-vo Magnitogorsk. gos. tekhn. un-ta im. G.I. Nosova, 2015. – 226 s.
8. Semenova D.G. K voprosu o periode ogranicheniya dostupa k konfidentsial'nym dokumentam / D.G. Semenova // Dokument. Arkhiv. Istoriya. Sovremennost': materialy V Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. – Ekaterinburg: Izd-vo Ural. Un-ta, 2014. – S. 94-97.
9. Semenova D.G. Privlechenie rabotnikov k otvetstvennosti za razglashenie svedeniy, sostavlyayushchikh kommercheskuyu taynu / D.G. Semenova // Sovremennoe obshchestvo i vlast': elektronnyy nauchnyy zhurnal. 2015. – №1 (3). – S. 82-87. – Rezhim dostupa: <http://gmanagement.ru/index.php/ru/arxiv/032015r/169-semyonova-032015>.
10. Yamaltdinova (Semenova) D.G. K voprosu o razrabotke osnovnykh normativnykh dokumentov konfidentsial'nogo deloproizvodstva / D.G. Yamaltdinova (Semenova) // Nauka. Tvorchestvo. Poisk: mezhvuz. sb. s mezhdunarodnym uchastiem nauch. st. molodykh issledovateley / red.-sost N.V. Kozhushkova, I.Yu. Isaeva. – Magnitogorsk: MaGU, 2012. – Vyp. 4. – S. 190-194.